

《都市休闲农业管理规范》（送审稿）编制说明

一、项目背景

（一）编制背景

随着新型城镇化推进加速、城乡文化消费升级、粮食安全韧性要求提升、“双碳”战略纵深发展以及数字化治理转型的叠加驱动。都市休闲农业作为城乡功能镶嵌的战略载体，能够通过“耕地保护政策+生态服务增值”双轨机制实现生态资源市场化转化，提供全域生物栖息地网络、高附加值农文旅产品，促进城乡要素双向流动与农业多功能价值释放，成为城市治理现代化不可或缺的基础设施。

2023年12月，深圳市市场监督管理局印发了《深圳市高标准农田建设规划（2021—2030年）》，明确提出“以高标准农田建设为载体，推动都市休闲农业高质量发展”的战略目标。在规划中，深圳市强调了通过农田基础设施提质增效，构建“农业+旅游+教育”融合发展的新业态，完善休闲农业项目基础配套设施和品牌体系建设，打造新技术手段和管理方式集成应用的都市现代农业样板；强化农业科技创新能力，在重点关键领域取得一批重大技术攻关突破及成果转化应用；促进生态友好型农业发展，制定具体的环境保护措施，减少化学投入品使用，保护生物多样性，推行废弃物管理和循环利用，推动都市休闲农业项目向生态友好型方向发展。

目前，在国际、国家、行业等层级尚无已发布的相关标准，制定都市休闲农业管理规范标准，将全面提升都市休闲农业项目的管理水平和技术水平，确保农产品的质量安全，推动都市休闲农业向智能化、绿色化方向发展。

（二）编制意义

为推动都市休闲农业高质量发展，合理利用城市闲置建筑、设施等，发展多种形式的都市休闲农业项目，提高资源利用效率，并推广智能灌溉、精准施肥等先进适用技术，提升农业生产效率和建设水平，亟须围绕都市休闲农业项目的发展需要，对都市休闲农业项目实行精细化、科学化、现代化的建设。依据国家标准和行业标准，深圳立足实际，拟制定《都市休闲农业管理规范》地方标准，指导和规范都市休闲农业项目建设工作，使都市休闲农业项目建设有章可循，确保其有效管理、持续运营、长久发展。

本标准《都市休闲农业管理规范》将涉及都市休闲农业项目建设的规划布局、休闲项目、设施建设、农业生产、环境要求和综合管理等方面要求。在全市范围内具有普遍性，涉及全市范围内的都市休闲农业项目，不属于部门内部规范，标准的实施主体具有广泛的社会性；标准涉及的内容属于我市发展的重点，列入本市重点工作任务和市政府年度重点工作任务；可以通过制定该标准解决本市都市休闲农业发展过

程中面临的诸多挑战和问题，为都市休闲农业的高质量发展提供科学指引。

（三）与现行法律法规、标准的关系

本文件中有关内容的规定严格遵守国家法律法规中的相关条款和相关行业的标准要求，在规定的范围内执行。主要技术指标直接引用国家、行业相关标准。本文件中的内容与现行法律法规、国家标准无冲突。相关政策如下：

《关于推动现代农业高质量发展的实施意见》《“十四五”推进农业农村现代化规划》等文件均指出要促进都市休闲农业的高质量发展，提高农产品的质量和安全性，保障生态环境的可持续发展。因此都市休闲农业管理规范标准的建立在政策上是可行的。

二、工作简况

（一）任务来源

根据市市场监督管理局 2024 年 4 月 8 日发布的《深圳市市场监督管理局关于下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，深圳市地方标准《都市休闲农业管理规范》由市市场监督管理局正式批准立项（项目编号：123 号）。

该标准由深圳市乡村振兴和协作交流局提出并归口，深圳市标准技术研究院起草。

（二）主要起草过程

1. 预研阶段

2023 年，标准编制组开展了前期资料收集与研究工作，

结合国家标准、国内各地地方标准和广东省地方标准，详细调研了都市休闲农业管理规范的技术要点，为本标准的编制打下了良好的理论基础。

2. 立项阶段

2024 年 4 月，标准立项后，由深圳市标准技术研究院牵头，成立了标准起草工作组，并召开标准讨论会，开始标准的正式研制工作。

3. 起草阶段

2024 年 12 月，标准起草工作组确定了《都市休闲农业管理规范》标准基本框架，并编制形成了标准的草案稿。

4. 征求意见阶段

2025 年 5 月 23 日，编制组召开专家研讨会，邀请中山大学农业与生物技术学院、深圳市中农大前沿技术研究院、八马茶业股份有限公司、深圳市现代农业装备研究院、深圳市城市规划设计研究院股份有限公司、深圳市双晖农业科技有限公司等单位专家对标准进行研讨，根据所提出意见修改完善。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）依据文件

《都市休闲农业管理规范》引用了以下标准：

GB 3095 环境空气质量标准

GB 3096 声环境质量标准

GB 5084 农田灌溉水质标准

GB 5749 生活饮用水卫生标准

GB 15618 土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）

GB/T 8321（所有部分） 农药合理使用准则

GB/T 10001.1 公共信息图形符号 第1部分：通用符号

GB/T 10001.2 公共信息图形符号 第2部分：旅游休闲符号

GB/T 18883 室内空气质量标准

HJ 588 农业固体废物污染控制技术导则

NY/T 1868 肥料合理使用准则 有机肥料

NY/T 2857 休闲农业术语、符号规范

NY/T 3126 休闲农业服务员

（二）参考文献

本文件参考了以下文件：

GB/T 18973 旅游厕所质量要求与评定

国务院. 国务院关于印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》的通知：国发〔2021〕25号. 2021年

深圳市人民政府办公厅. 深圳市人民政府办公厅关于印发《关于推动现代农业高质量发展的实施意见》的通知：深府办〔2023〕6号. 2023年

（三）国内领先、国际先进标准的对标情况

本次拟制定的文件在国际、国家、行业等层级尚无已发布的相关标准，都市休闲农业类标准主要聚焦在生产技术、分等分级、评价等范围，据不完全统计，相关标准已有 DB11/T 1830-2021 《休闲农业园区等级划分与评定》、DB4403/T379-2023《都市休闲农业火龙果生产技術规程》、DB13/T 5975-2024《都市农业园区建设绿色发展评价规范》、NY/T 2857-2015《休闲农业术语、符号规范》等共计 24 项，其中行标 2 项、地标 22 项。但是深圳市尚无针对都市休闲农业管理规范的标准，缺乏对都市休闲农业项目标准化和系统化建设，在管理建设领域尚属首次。

本标准将充分结合深圳市都市休闲农业项目发展需求及我市土地资源紧张、生态环境保护要求的实际情况，制定都市休闲农业管理规范标准，规范全市都市休闲农业项目建设工作、推动都市休闲农业高质量发展和可持续利用，填补都市休闲农业管理规范方面标准的空白。

四、主要条款说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

《都市休闲农业管理规范》标准结构包括 9 个章节。具体如下：

（一）范围

本文件规定了都市休闲农业项目建设的规划布局、休闲项目、设施建设、农业生产、环境要求、综合管理等要求。

本文件适用于深圳市行政区域内都市休闲农业项目的规划和建设。

（二）规范性引用文件

本章节给出了标准编制过程中引用的规范性引用文件清单。

（三）术语和定义

本章节给出了标准文本中涉及的关于都市休闲农业名词的定义。

（四）规划布局

本章节主要从合理布局、用地选择、功能分区等方面进行规范，结合深圳市都市休闲农业建设实际情况，规定了深圳市都市休闲农业管理规范的具体要求，确保都市休闲农业的科学规划、高效管理和可持续发展。

（五）休闲项目

本章节主要强调了农业应与旅游、教育、康养等产业融合发展，传承和弘扬农耕文化。确保都市休闲农业在深圳实现可持续发展，提升城市生态品质，促进农民增收与城乡一体化发展。

（六）设施建设

本章节主要从基本要求、给排水设施、卫生设施、安全

设施、交通通信设施、其他设施等方面进行规范，强调都市休闲农业项目设施建设应遵循科学规划、环保优先、安全可靠的原则，结合深圳市的实际情况进行统一规划和综合布置，形成完整的都市休闲农业项目建设体系。主要引用了《公共信息图形符号 第1部分：通用符号》（GB/T 10001.1）、《公共信息图形符号 第2部分：旅游休闲符号》（GB/T 10001.2）、《休闲农业术语、符号规范》（NY/T 2857），参考了《旅游厕所质量要求与评定》（GB/T 18973），结合深圳市具体需求和发展规划。

（七）农业生产

本章节主要从基本要求、生产技术等方面进行规范，规定了作物选择的适宜性、水资源管理等的具体措施、农药化肥使用的限量标准等要求。引用了《农药合理使用准则》（GB/T 8321（所有部分））、《肥料合理使用准则 有机肥料》（NY/T 1868）、《农业固体废物污染控制技术导则》（HJ 588）等标准，确保各项措施科学合理，符合深圳市都市休闲农业发展的实际需求。

（八）环境要求

本章节主要从环境质量要求和生态保护等方面进行规范，规定了环境质量的具体要求和生态保护的操作标准。主要引用了《农田灌溉水质标准》（GB 5084）、《生活饮用水卫生标准》（GB 5749）、《环境空气质量标准》（GB 3095）、

《室内空气质量标准》（GB/T 18883）、《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 15618）、《声环境质量标准》（GB 3096）等标准，确保环境质量和生态环境保护措施达到科学、规范的标准。

（九）综合管理

本章节主要从行政管理、投诉管理、安全管理、人员管理等方面进行规范，规定了关键环节的具体操作流程和要求。引用了《休闲农业服务员》（NY/T 3126）等标准，确保深圳市都市休闲农业项目的科学管理和有序进行。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件未涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本文件无重大分歧意见。

七、实施地方标准的措施建议

本文件为推荐性标准，自实施之日起，建议行业主管部门组织宣传会议、开展技术培训、加强监管与指导，确保深圳市从事都市休闲农业管理的单位能够充分理解并参照执行。