

《重点管控新污染物标签标志设置技术规范》（送审稿）编制说明

一、项目背景

（一）研究背景

为全面落实《新污染物治理行动方案》（以下简称《行动方案》，国办发〔2022〕15号）要求，2022年，生态环境部等六部门印发《重点管控新污染物清单（2023年版）》（以下简称《清单》），科学筛查评估有毒有害化学物质环境风险，精准识别需要重点管控的新污染物，依法实施分类治理、全过程环境风险管控。发布《清单》，是落实党中央、国务院决策部署的具体举措，进一步明确了目前新污染物治理“治什么、怎么治”，是全面落实《行动方案》的主要抓手，防控突出的新污染物环境风险，切实保障生态环境安全和人民群众身体健康。

生态环境部《关于做好新污染物领域执法工作的通知》（环办执法〔2024〕262号）与广东省生态环境厅《关于开展重点管控新污染物企业专项检查的通知》提出，“对检查对象名录库中重点管控新污染物单位进行标识化管理”“对涉重点管控新污染物的生产和使用企业进行标识化管理”。然而目前，国家、省尚未出台有关配套文件，为落实相关工作要求，深圳市亟需出台标识化管理规范文件。为引导深圳市重点管控新污染物规范管理，在深圳市生态环境局组织指

导下，深圳市汉字环境技术有限公司开展本文件制定，以重点管控新污染物标签标志为切入点，加快填补该领域的标准空白。

（二）国内外现行相关法律、法规和标准情况

我国现阶段新污染物治理主要依据政策法规与部门规章进行规制。从 2022 年起，新污染物治理连续三年被写入我国政府工作报告。2022 年 5 月 24 日，国务院办公厅发布了《新污染物治理行动方案》（国办发〔2022〕15 号），对新污染物治理工作进行全面部署。为全面落实《行动方案》，生态环境部等六部门印发《重点管控新污染物清单（2023 年版）》（以下简称《清单》），对重点管控新污染物采取禁止、限制、限排等环境风险管控措施，依法实施分类治理、全过程环境风险管控。《深圳市新污染物治理工作方案》明确提出，对涉重点管控新污染物企事业单位依法开展现场检查，加强重点管控新污染物排放执法监测，加大对未按规定落实环境风险管控措施企业的监督执法力度。《中华人民共和国生态环境法典（草案）》于 2025 年 4 月 27 日进行初次审议，草案污染防治编第九分编新增了化学物质等内容，将填补化学物质与新污染物管控的法律空白。

目前，我国尚未出台重点管控新污染物标签标志相关技术规范。重点管控新污染物标签标志属于环境安全健康标识，国内环境安全健康标识主要标准如下：

1. 国家标准

[1] GB 2894 安全标志及其使用导则

- [2] GB 15562.1 环境保护图形标志排放口（源）
- [3] GB 15562.2 环境保护图形标志一固体废物贮存（处置）场及其修改单
- [4] GB 19217 医疗废物转运车技术要求（试行）
- [5] GB 30000.1 《化学品分类和标签规范 第1部分：通则》替代
- [6] GBZ 158 工作场所职业病危害警示标识

2. 行业标准

- [1] HJ 421 医疗废物专用包装袋、容器和警示标志标准
- [2] HJ 1276 危险废物识别标志设置技术规范
- [3] 医疗废物集中处置技术规范（试行）（环发〔2003〕206号）

3. 地方标准

- [1] DB4403/T 395 医疗废物安全收运处置技术规范

（三）制定地方标准的必要性和意义

本项目提出的编制《重点管控新污染物标签标志设置技术规范》，将在全国率先推行重点管控新污染物标签标志，从警示标志的设置、标签的设置、标签标志的制作、检查与维护等方面，为企业、政府部门等相关方提供统一、规范的标签标志设置与制作技术标准。通过制定本文件，可为企业的重点管控新污染物环境管理工作提供指导，也可为生态环境主管部门对新污染物规范化的督查整改措施提供科学依据。

二、工作简况

（一）任务来源

2025 年 4 月 2 日，根据《深圳市市场监督管理局关于下达 2025 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》的要求，《重点管控新污染物标签标志设置技术规范》地方标准予以立项，项目编号 65。本文件由深圳市生态环境局提出并归口。

（二）主要起草过程

1. 前期预研

2024 年 10 月，在深圳市生态环境局的指导下，已开展了重点管控新污染物标签标志技术标准的准备工作，形成了《深圳市重点管控新污染物识别标志设置技术指南（试行）》。为更好地验证标签标志的可读性和可行性，通过深入了解 10 家代表企业重点管控新污染物的贮存、使用、排放情况，提供上门服务，指导企业制作了相应的警示标志与标签，并进行了现场张贴，取得了较好的示范效果。

2. 标准起草

2025 年 4 月，编制组在《深圳市重点管控新污染物识别标志设置技术指南（试行）》的基础上，按照标准化文件规则进行起草，期间根据企业示范效果调研情况对前期指南进行修改完善，形成《重点管控新污染物标签标志设置技术规范（征求意见稿）》。

3. 标准征求意见

2025 年 5 月，编制组以书面形式向应急主管部门、卫生健康管理部门、工业和信息化主管部门等相关单位征求意见，

同月 27 日，编制组在深圳市生态环境局门户网站公开向各相关单位与个人征求意见。编制组共收到意见建议 1 条，采纳 1 条，对征求意见进行修改后，形成《重点管控新污染物标签标志设置技术规范（送审稿）》。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

（一）编制原则

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草，综合采用资料调研、实地调研、专家咨询等多种方式，突出体现标准的科学性、先进性、合理性和实用性。

1. 科学性原则

本文件通过深入研究国家、地方政策法规，结合深圳实际，对标准的关键性指标进行了科学设置和合理分析，确保了标准制定的科学性。

2. 先进性原则

本文件的制定和实施重点管控新污染物标签标志管理，为国内首创，有利于推动重点管控新污染物的规范化管理，也为主管部门管理监督提供必要的规范依据，具备一定的“先进性”和“前瞻性”。

3. 合理性原则

本文件的制定充分考虑深圳市重点管控新污染物的现实情况，同时结合监管部门治理方式，在内容上进行细化、协调和统一，以保障标准的合理性。

4. 实用性原则

本文件的制定充分考虑了深圳市重点管控新污染物的实际管理需求，结合现有技术手段和管理实践经验，确保标准内容具有较强的可操作性和适用性。标准的实施能够为相关部门提供明确的指导依据，便于实际工作中贯彻落实，同时兼顾了不同场景下的具体需求，确保标准在实际应用中能够发挥最大效能。

（二）技术依据

1. 编写规则按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行。

2. 重点管控新污染物警示标志图案主要参考了联合国的《全球化学品统一分类和标签制度（全球统一制度）》（第十修订版）与《危险货物运输的建议书 规章范本》中健康危害（健康危险）的象形图，并将原标志中用于提示性信息的菱形图案，更换为三角形警示图案，强调了重点管控新污染物环境健康危害属性。对警示性标志的尺寸和颜色主要参考了《安全标志及其使用导则》。

3. 重点管控新污染物标签的制作主要参考了《危险废物识别标志设置技术规范》，同时也参考了《化学品安全标签编写规定》。

4. 新污染物环境风险特性的分类参考了欧盟 CLP 法规的分类标准，主要从持久性、生物富集性、迁移性和毒性进行描述。

（三）与国内领先、国际先进标准的对标情况

本文件重点管控新污染物警示标志由健康危害图形、三角形警示图案与中英文文字说明组成。新污染物不仅有环境危害，更有显著的健康危害。国内危险废物贮存（处置）场警示图形——“枯树和鱼”图形借鉴了《全球化学品统一分类和标签制度》以及联合国《危险货物运输的建议书 规章范本》中“环境有害物质”，强调了危险废物的环境危害属性，因此为了不与危险废物警示图形混淆，重点管控新污染物拟参考健康危害图形。新污染物特性主要包括持久性、生物富集性、迁移性与生物毒性，不同于常规污染物，新污染物对环境与人体健康的危害具有持久性、累积性与隐蔽性，因此健康危害是新污染物的重要属性之一，采用健康危害图形比较合适。三角形警示图案则遵循《安全标志及其使用导则》的相关规定。同时，警示标志辅以“重点管控新污染物”的中英文字性说明，进一步增强了警示标志的针对性与可读性。

国内危险废物识别标志无论是从管理还是成熟度上都较为完善，重点管控新污染物标签的制作主要参考了《危险废物识别标志设置技术规范》与《化学品安全标签编写规定》，保持与现有标准的统一性。目前，新污染物治理的主要痛点之一在于企业与监督管理部门对于新污染物的环境风险认识不足，因此本文件的重要工作内容是在标签上清晰显示新污染物的环境风险特性。但是国际上对于新污染物尚未有统一的定义，目前欧盟对于化学物质的管控体系最为完善。本文件对新污染物环境风险特性的分类参考了 CLP 法规的分类

标准，将新污染物环境风险特性从持久性、生物富集性、迁移性和毒性四个方面进行描述，并创新性地将每个特性进行分级，以不同的颜色与文字进行标识，可醒目直观地反映新污染物的环境风险属性。同时本文件附录重点管控新污染物环境风险特性表主要来源于欧盟化学品管理局（ECHA）和德国联邦环境局（UBA）发布的报告，便于制作标签上环境风险特性相关内容。本文件重点管控新污染物环境风险特性基于现有研究，某种物质经论证具有新发现的环境风险特性时，标签应兼顾其新发现的环境风险特性。

四、主要条款的说明

（一）范围

本文件规定了深圳市重点管控新污染物警示标志的内容要求、设置要求及新污染物标签的内容要求、填写要求、设置要求和制作方法。

本文件适用于深圳市列入《重点管控新污染物清单》的化学物质贮存容器和包装物，生产、加工使用涉重点管控新污染物化学品的单位，以及涉重点管控新污染物化学品贮存、排放以及固体废物贮存的设施、场所使用环境保护标签标志的设置。

（二）规范性引用文件

本章节列出了本技术规范引用的主要法律、法规以及现行的标准和规范等。

（三）术语和定义

本章节确定了重点管控新污染物、重点管控新污染物标

签、重点管控新污染物警示标志 3 个术语及定义。

（四）总体要求

本章节对重点管控新污染物标签标志提出了总体要求。

（五）重点管控新污染物警示标志

本章节规定了重点管控新污染物警示标志的内容和设置要求。

（六）重点管控新污染物标签

本章节提出了重点管控新污染物标签的内容、填写与设置要求。同时考虑了小包装容器，提出了可设置简化标签的情况。

（七）重点管控新污染物标签标志的制作

本章节对重点管控新污染物标签标志的制作提出了具体要求。

（八）检查与维护

本章节提出了重点管控新污染物标签标志应及时检查与维护的要求。

（九）附录

附录 A 为资料性附录，给出了重点管控新污染物环境风险特性表。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件未涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本文件无重大分歧意见。

七、实施地方标准的措施建议

开展行业内标准宣贯，召集相关行业内技术人员进行系统性标准宣贯培训。

加强不同层次相关技术人员之间的交流沟通，以期尽早实现标准的执行。

八、其他需要说明的事项

无。